

(別表1)

事業継続力強化支援計画

事業継続力強化支援事業の目標

I 現状

(1) 地域の災害リスク

(風水害等：柳川市地域防災計画、ハザードマップ)

柳川市は、筑後川と矢部川に挟まれ、両河川の下流部～河口部に位置し、市内を沖端川、塩塚川等が流れており、それぞれ有明海に注いでいることから、大雨、台風時に満潮と重なった場合、昔から多大な水害が発生してきた。特に沖端川、塩塚川への排水地区では、標高が低い土地が多く、このような地区は水はけも悪く、集中豪雨時の内水氾濫で、家屋浸水、農作物冠水等による被害が多い。

また、柳川地方の風水害履歴をみると、古来より柳川市に被害を与える風水害としては、台風と集中豪雨による建物浸水等が多く、近年は緊急排除水門の増改築、緊急排水ポンプの増設、河川改修及び上流域のダム事業等により、被害が減少したものの、依然として浸水被害等が発生している。

平成24年7月14日には、九州北部豪雨が発生し、矢部川及び沖端川の堤防が決壊するという昭和28年西日本水害以来の大被害をもたらした。

柳川市の発展はこれら河川改修とともにあるといっても過言ではなく、柳川市が今も水害と背中合わせに暮らしていることを念頭に置かねばならない。

(地震災害：柳川市地域防災計画、ハザードマップ)

福岡県は、日本の中でも地震による被害を受けた経験が少ない地域であったが、2005年3月20日の福岡県西方沖地震(マグニチュード7.0)により、福岡市(震度6弱)で大きな被害を経験した。柳川市の被害は、震度5弱で、負傷者5人(調理中の火傷等)、家屋の一部破損多数となっている。

また、2016年4月16日の平成28年熊本地震(マグニチュード7.3)では、熊本県で最大震度7を観測し、同県を中心に甚大な被害が発生。柳川市の被害は、負傷者3人(物落下によるけがなど)、家屋被害59件(半壊3件、一部損壊56件)で、その後も震度3以上の余震が断続的に発生した。

史実に知られる限り、柳川市に最も大きい揺れをもたらした地震は、679年の地震である。これは、日本書紀に記述されているもので、マグニチュード7クラスの地震が筑紫の国を襲ったことが読みとれる。「筑紫地震」とよばれることもあるこの地震は、福岡県が行った活断層調査(1996年「福岡県活断層調査報告書」)によって、うきは市から久留米市北部を東西にのびる「水縄みのう断層系(長さ約26km)」で発生したことが確認された。

柳川市に被害をもたらしたその他の地震として、1707年「宝永南海地震」、1723年「九州北部地震」、1848年「福岡県柳川地震」、1889年「熊本地震」などがある。

※J-SHIS 地震ハザードステーションの防災地図によると、柳川市全体における震度5強以上の地震が起こる確率は26%以上、震度6強以上の地震が起こる確率は0.1~3%となっている。

(津波災害：柳川市地域防災計画、ハザードマップ)

有明海では、地震に伴う津波はチリ地震に伴う津波が長崎県や鹿児島県の沿岸で記録されている程度である。また、2005年福岡県西方沖地震においては、津波による被害は起こっていない。2011年東北地方太平洋沖地震においても、津波による被害は起こっていない。

火山活動に伴う地震では、1792年の雲仙火山の眉山大崩壊に伴う津波が発生したことが知られている。島原半島側で約10m、対岸の熊本県側で数十mにも及ぶ津波が発生し、本市沿岸にも数mの津波が及んだ。記録上、本市沿岸での総被害ははっきりしないが、隣の佐賀領では17名の死者、23名の負傷者が出ており、59件の家が流された、という記録がある。

(感染症)

新型インフルエンザは、10年から40年の周期で出現し、世界的に大きな流行を繰り返している。また、新型コロナウイルス感染症のように国民の大部分が免疫を獲得していない感染症も出現する。こうした感染症の全国的かつ急速なまん延は、当市においても多くの市民の生命及び健康に重大な影響を与えるおそれがある。

(2) 商工事業者の状況

柳川市の商工業者総数	<u>3,349</u> 者
柳川市の小規模事業者総数	<u>2,934</u> 者
柳川商工会議所管轄の小規模事業者数	<u>2,042</u> 者 (商工業者数 2,177 者) (2025年3月31日現在独自調査)
柳川市商工会管轄の小規模事業者数	<u>892</u> 者 (商工業者数 1,172 者) (2025年3月31日現在独自調査)

業種	商工業者数	小規模事業者数	備考 (事業所の立地状況等)	
商工業者	建設業	535	491	市内に広く分散している
	製造業	668	609	市内に広く分散している
	卸売業・小売業	921	777	商店街地区等中心部に立地
	飲食・宿泊業	314	259	主に市の中心部に立地している
	サービス業	580	513	主に市の中心部に立地している
	その他	331	285	市内に広く分散している
	計	3,349	2,934	

(3) これまでの取り組み

1) 当市の取り組み

- ・防災計画の策定、防災訓練の実施
- ・防災備品の備蓄
- ・柳川市新型インフルエンザ等対策行動計画の策定

2) 商工会議所・商工会の取り組み

- ・事業者BCPに関する国の施策の周知
- ・事業者BCP策定セミナーの開催
- ・東京海上日動火災保険株式会社等の損害保険の周知と加入促進
- ・事務局内の職員安否確認用連絡網作成等

II 課題

現状では、緊急時の取組について市・商工会議所・商工会の協力体制の重要性について具体的な体制やマニュアルが整備されていない。加えて、平時・緊急時の対応を推進するノウハウをもった人員が十分にいない。更には、保険・共済に対する助言を行える当商工会議所・商工会の経営指導員等職員が不足している、といった課題が浮き彫りになっている。

また、感染症対策において、地区内小規模事業者に対して予防接種の推奨や手洗いの徹底、体調不良者を出社させないルール作りや、感染拡大時に備えてマスクや消毒液等の衛生品の備蓄、リスクファイナンス対策として保険の必要性を周知するなどが必要である。

III 目標

- ・地区内小規模事業者に対し災害リスクや感染症等リスクを認識させ、事前対策の必要性を周知する。

- ・発災時における連絡体制を円滑に行うため、当商工会議所・商工会と当市との間における被害情報報告ルートを構築する。
- ・発災後速やかな復興支援策が行えるよう、また域内において感染症発生時には速やかに拡大防止措置を行えるよう、組織内における体制、関係機関との連携体制を平時から構築する。

※その他

- ・上記内容に変更が生じた場合は、速やかに県へ報告する。

事業継続力強化支援事業の内容及び実施期間

(1) 事業継続力強化支援事業の実施期間（令和8年4月1日～令和13年3月31日）

(2) 事業継続力強化支援事業の内容

当商工会議所・商工会と当市の役割分担、体制を整理し、連携して以下の事業を実施する。

< 1. 事前の対策 >

- ・令和2年に締結した各種災害における相互協力体制等に関する協定書や新型インフルエンザ等対策行動計画について、本計画との整合性を整理し、発災時や感染症発生時に混乱なく応急対策等に取り組めるようにする。

1) 小規模事業者に対する災害リスクの周知

- ・巡回経営指導時に、ハザードマップ等を用いながら、事業所立地場所の自然災害等のリスク及びその影響を軽減するための取組や対策（事業休業への備え、水災補償等の損害保険・共済加入、行政の支援策の活用等）について説明する。
- ・会報や市広報、ホームページ、メールマガジン等において、国の施策の紹介や、リスク対策の必要性、損害保険の概要、事業者BCPに積極的に取り組む小規模事業者の紹介等を行う。
- ・小規模事業者に対し、事業者BCPの策定による実効性のある取組の推進や、効果的な訓練等について指導及び助言を行う。
- ・事業継続の取組に関する専門家を招き、小規模事業者に対する普及啓発セミナーや行政の施策の紹介、損害保険の紹介等を実施する。
- ・新型コロナウイルス感染症は、いつでも、どこでも発生する可能性があり、感染の状況も日々変化するため、事業者には常に最新の正しい情報を入手し、デマに惑わされることなく、冷静に対応することを周知する。
- ・新型コロナウイルス感染症に関しては業種別ガイドラインに基づき、感染拡大防止策等について事業者への周知を行うとともに、今後の感染症対策に繋がる支援を実施する。
- ・事業者へ、マスクや消毒液等の一定量の備蓄、オフィス内換気設備の設置、ITやテレワーク環境を整備するための情報や支援策等を提供する。

2) 商工会議所、商工会自身の事業継続計画の作成

- ・令和8年3月までに作成。

3) 関係団体等との連携

- ・連携協定を結ぶ東京海上日動火災保険株式会社や福岡県火災共済協同組合等に専門家の派遣を依頼し、普及啓発セミナーや損害保険の紹介等を実施する。
- ・感染症に関しては、収束時期が予測しづらいこともあり、リスクファイナンス対策として各種保険（生命保険や傷害保険、感染症特約付き休業補償など）の紹介等も実施する。
- ・関係機関への普及啓発ポスター掲示 依頼、セミナー等の共催。

4) フォローアップ

- ・小規模事業者の事業者BCP等取組状況の確認
- ・柳川市事業継続力強化支援協議会（構成員：商工会議所、商工会、柳川市）を開催し、状況確認や改善点等について協議する。

5) 当該計画に係る訓練の実施

- ・自然災害（震度5以上の地震）が発生したと仮定し、当市との連絡ルートの確認等を行う。（訓練は必要に応じて実施する）

＜ 2. 発災後の対策＞

- ・自然災害等による発災時には、人命救助が第一であることは言うまでもない。その上で、下記の手順で地区内の被害状況を把握し、関係機関へ連絡する。

1) 応急対策の実施可否の確認

- ・発災後 6 時間以内に職員の安否報告を行う。SNS 等を利用した安否確認や業務従事の可否、大まかな被害状況（家屋被害や道路状況等）等を当商工会議所、商工会と当市で共有する。
- ・国内感染者発生後には、職員の体調確認を行うとともに、事業所の消毒、職員の手洗い・うがい等の徹底を行う。
- ・感染症流行や、新型インフルエンザ等対策特別措置法第 32 条に基づき、政府による「緊急事態宣言」が出た場合は、柳川市における感染症対策本部設置に基づき当会議所・商工会による感染症対策を行う。

2) 応急対策の方針決定

- ・当商工会議所、商工会と当市との間で、被害状況や被害規模に応じた応急対策の方針を決める。
（豪雨における例）…職員自身の目視で命の危険を感じる降雨状況の場合は出勤をせず、職員自身がまず安全確保をし、警報解除後に出勤する等。
- ・職員全員が被災する等により応急対策ができない場合の役割分担を決める。
- ・大まかな被害状況を確認し、3 日以内に情報共有する。

（例：被害規模の目安は以下を想定）

大規模な被害がある	<ul style="list-style-type: none">・地区内 10% 程度の事業所で、「瓦が飛ぶ」、「窓ガラスが割れる」等、比較的軽微な被害が発生している。・地区内 1% 程度の事業所で、「床上浸水」、「建物の全壊・半壊」等、大きな被害が発生している。・被害が見込まれる地域において連絡が取れない、もしくは、交通網が遮断されており、確認ができない。
被害がある	<ul style="list-style-type: none">・地区内 1% 程度の事業所で、「瓦が飛ぶ」、「窓ガラスが割れる」等、比較的軽微な被害が発生している。・地区内 0.1% 程度の事業所で、「床上浸水」、「建物の全壊・半壊」等、大きな被害が発生している。
ほぼ被害は無い	<ul style="list-style-type: none">・目立った被害の情報がない。

※なお、連絡が取れない区域については、大規模な被害が生じているものとする。

- ・本計画により、当商工会議所、商工会と当市は以下の間隔で被害情報等を共有する。

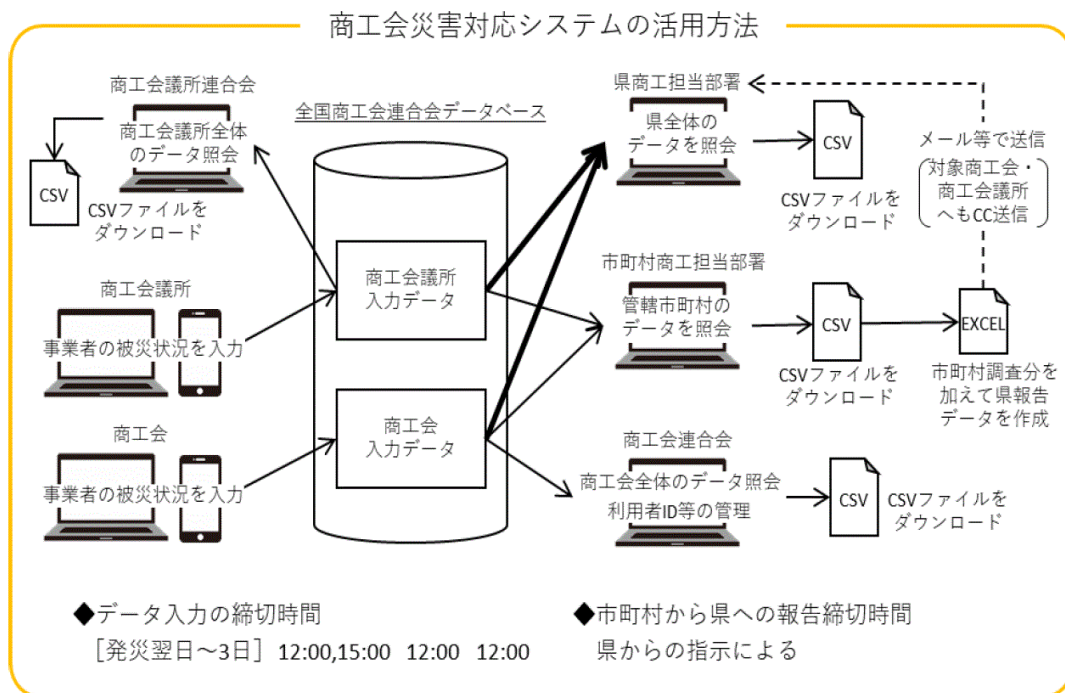
発災後 ～1 日	1 日に 2 回共有する
発災後 2 ～ 3 日	1 日に 1 回共有する
発災後 4 日以降	災害状況に応じて随時情報共有

- ・当市で取りまとめた「柳川市新型インフルエンザ等対策行動計画」を踏まえ、必要な情報の把握と発信を行うとともに、交代勤務を導入する等体制維持に向けた対策を実施する。

< 3. 発災時における連絡体制 >

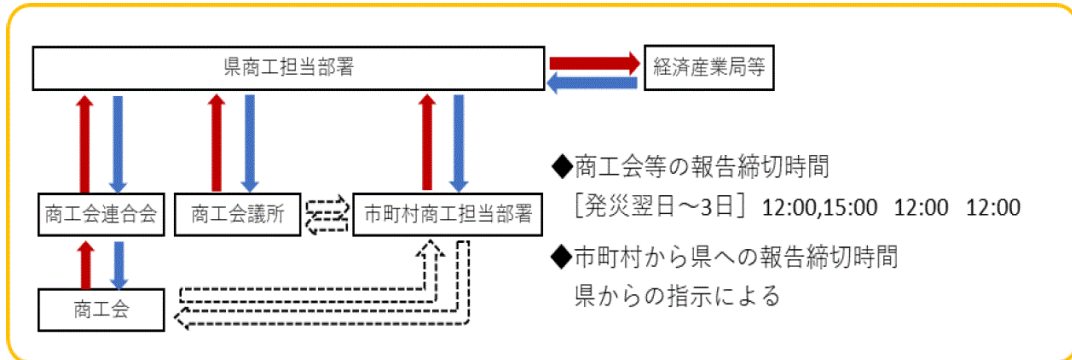
- ・自然災害等発生時に、地区内の小規模事業者の被害情報の迅速な報告を円滑に行うことができる仕組みを構築する。
- ・二次被害を防止するため、被災地域での活動内容について決める。
- ・当商工会議所、商工会と当市は被害状況の確認方法や被害額（合計、建物、設備、商品等）の算定方法について、あらかじめ確認しておく。
- ・当商工会議所、商工会と当市が共有した情報を、下記の県が指定する方法にて、当商工会議所、商工会又は当市より県の商工担当部署へ報告する。
- ・感染症流行の場合、国や都道府県等からの情報や方針に基づき、当商工会議所、商工会と当市が共有した情報を福岡県の指定する方法にて、当商工会議所、商工会又は当市より福岡県へ報告する。
- ・当商工会議所、商工会は原則、商工会災害対応システムに被害状況を入力することで、柳川市の商工担当部署へ情報共有し、県の商工担当部署へ報告する。
- ・商工会災害対応システムが利用できない場合は、メールまたは FAX 等により情報共有、又は報告を行う。
- ・報告時間について、当商工会議所、商工会は原則、発災翌日の 12:00 と 15:00、2 日目の 12:00、3 日目の 12:00 とし、発災時、県から指示があった場合はその指示によるものとする。当市は、県からの指示により報告する。

①システム利用可能時



②システム不具合発生時

- ・下図の流れで情報共有又は報告を行う。



- ・また、当商工会議所・商工会は、被害状況を9. 様式集に規定する様式Iに記載し、県の商工担当部署へ報告する。

様式 I
福岡県中小企業振興課経営支援係 ○○・○○宛て【電子メールにて送付：(メールアドレス keieishien@pref.fukuoka.lg.jp)】

令和○年○月○日の大雨による商工被害状況 提出日：令和○年○月○日

団体名：
記入担当者：

	被害箇所				被害状況		区分 (新報・修正・訂正)
	所在地	商店街の場合は 商店街名	事業所名	業種	被害額	被害内容(建物、商品、原材料、機械の被害など、分かる範囲でできるだけ詳しく記載してください)	
記入例	○○部○○町丁目○	—	株式会社製材所	製造業	約10万円	工場内が浸水。旋盤機2台が利用できない状況。	新報→前回の報告に漏れた情報 修正→前回の報告内容に 修正を加える場合 変更→前回の報告内容から 変更が無い場合
	△△市△△町△△番地	△△商店街	△△酒店	酒販売業	約140万円	店舗前の電柱が店舗に向けて倒れ、店舗半壊。在庫商品の約7割が被害。	
1							
2							
3							

※前日までに御報告頂いた箇所は削除せずに、新規情報を追記していただきます。 ※用紙が足りない場合はコピーしてご利用ください。
※既に御報告を頂いている被害箇所につきましても、その後の調査で被害状況等の修正や追加が明らかとなった場合は、併せて御報告をお願いします。

< 4. 応急対策時の地区内小規模事業者に対する支援 >

- ・相談窓口の開設方法について、柳川市と相談する（当商工会議所、商工会は、国の依頼を受けた場合は、特別相談窓口を設置する）。
- ・安全性が確認された場所において、相談窓口を設置する。
- ・地区内小規模事業者等の被災状況の詳細を巡回や電話等による聞き取り等によって確認する。
- ・応急時に有効な被災事業者施策（国や都道府県、市町村等の施策）について、地区内小規模事業者等へ周知する。
- ・感染症の場合、事業活動に影響を受ける、またはその恐れがある小規模事業者を対象とした支援策や相談窓口の開設等を行う。

< 5. 地区内小規模事業者に対する復興支援 >

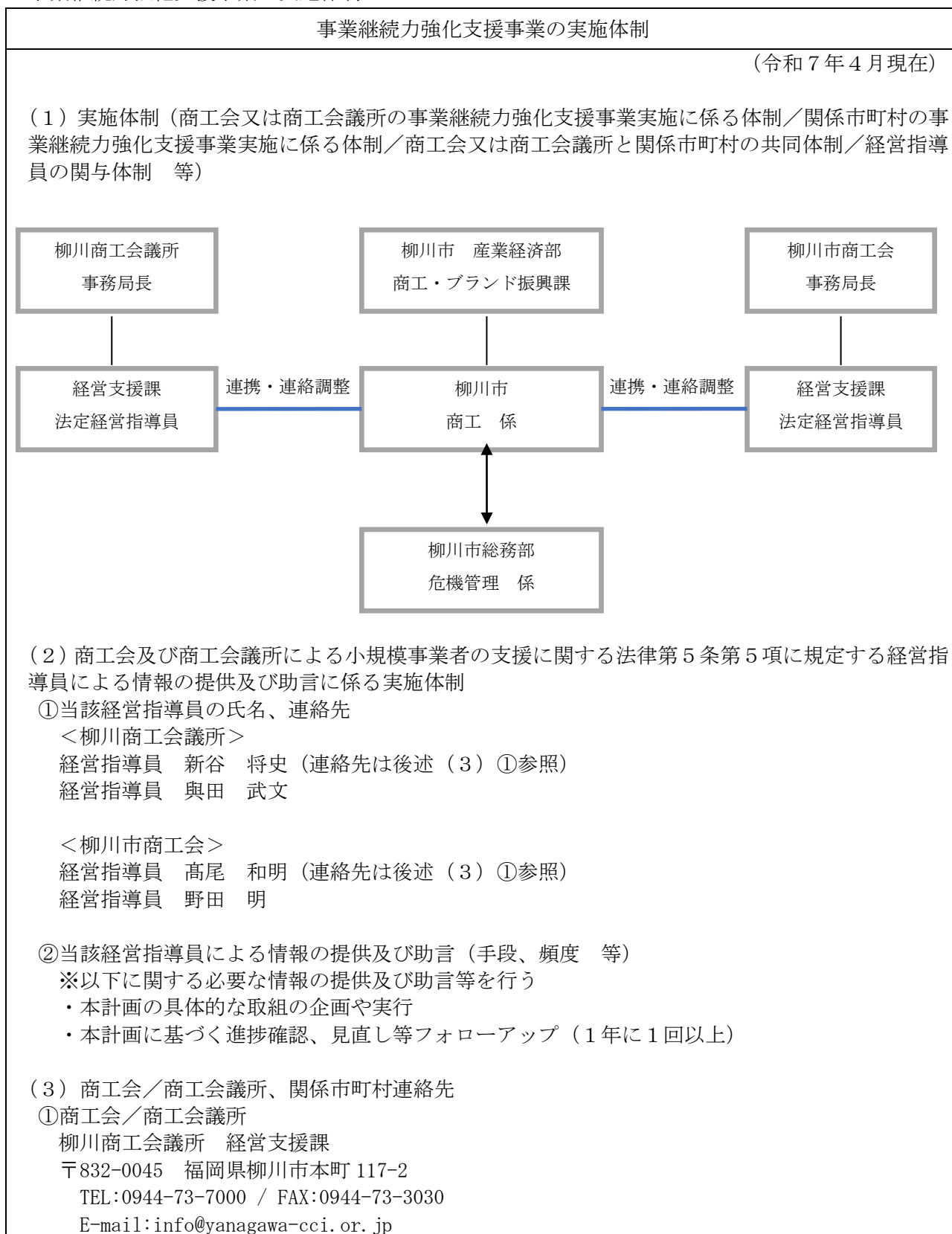
- ・県の方針に従って、復旧・復興支援の方針を決め、被災小規模事業者に対し支援を行う。
- ・柳川市では商工会議所と商工会が相互の応援や派遣を含め、連携協力しつつ復旧・復興を支援する。
- ・被害規模が大きく、被災地の職員だけでは対応が困難な場合には、他の地域からの応援派遣等を県等に相談する。

※その他

- ・上記内容に変更が生じた場合は、速やかに県へ報告する。

(別表2)

事業継続力強化支援事業の実施体制



柳川市商工会 経営支援課
 〒832-0823 福岡県柳川市三橋町今古賀 56
 TEL:0944-73-5400 / FAX:0944-73-0892
 E-mail:yanagawa@shokokai.ne.jp

②関係市町村

柳川市産業経済部 商工・ブランド振興課
 〒839-0293 福岡県柳川市大和町鷹ノ尾 120 番地
 TEL:0944-77-8763 / FAX:0944-76-1170
 E-mail:syoushin@city.yanagawa.lg.jp

※その他

- ・上記内容に変更が生じた場合は、速やかに県へ報告する。

(別表3)

事業継続力強化支援事業の実施に必要な資金の額及びその調達方法

(単位 千円)

	令和8年度	令和9年度	令和10年度	令和11年度	令和12年度
必要な資金の額	610	610	610	610	610
・専門家派遣費	50	50	50	50	50
・セミナー開催費	150	150	150	150	150
・パンフ、チラシ作製費	200	200	200	200	200
・防災、感染症対策費	200	200	200	200	200
・協議会運営費	10	10	10	10	10

(備考) 必要な資金の額については、見込み額を記載すること。

調達方法
会費収入、福岡県補助金、事業収入 等

(備考) 調達方法については、想定される調達方法を記載すること。

(別表4)

事業継続力強化支援計画を共同して作成する商工会又は商工会議所及び関係市町村以外の者を連携して事業継続力強化支援事業を実施する者とする場合の連携に関する事項

連携して事業を実施する者の氏名又は名称及び住所 並びに法人にあっては、その代表者の氏名
<p>■東京海上日動火災保険株式会社 福岡支店部長 兼 久留米支社長 諏訪部 智及 所在地：〒830-0017 福岡県久留米市日吉町 15-60 久留米ほとめきスクエア 7階 電話番号：0942-33-9231</p> <p>■福岡県火災共済協同組合 理事長 花田 稔之 所在地：福岡県福岡市博多区吉塚本町 9-15 福岡県中小企業振興センター ビル 8F 電話番号：092-622-8071</p>
連携して実施する事業の内容
<p>東京海上日動火災保険株式会社、福岡県火災共済協同組合と連携し、小規模事業者等の事業継続力強化計画の必要性に関する気運を醸成するよう取り組むとともに、小規模事業者等の事業継続力強化の策定支援を行う。</p>
連携して事業を実施する者の役割
<p>■東京海上日動火災保険株式会社</p> <ul style="list-style-type: none">・各種セミナーの開催（BCP作成方法、リスクファイナンスの考え方、災害保険説明等）・BCP計画のひな形等の提供、保険の巡回同行 <p>■福岡県火災共済協同組合</p> <ul style="list-style-type: none">・「地震危険補償特約・新総合火災共済・休業対応応援共済」等に対する周知・PR・リスク診断への協力・会議、セミナー、相談会での商品説明 <p>以上の事により小規模事業者等が会議やセミナー・相談会において、専門家のアドバイスを受ける事によって事業継続力強化計画へのより深い認識と実効性を高めていく。</p>

連携体制図等

小規模事業者

相談対応 情報提供

柳川市事業継続力強化支援協議会

(構成団体：柳川商工会議所・柳川市商工会・柳川市)

協力 連携

東京海上日動火災保険株式会社

福岡県火災共済協同組合