

# 水防災意識社会再構築ビジョンに基づく 取り組みについて



よみガエルくん

平成 2 9 年 5 月 3 1 日

那珂水防地方本部圏域

水防災意識社会再構築ビジョン協議会（仮称）

# 近年の水害状況と課題【平成27年9月 鬼怒川の水害】



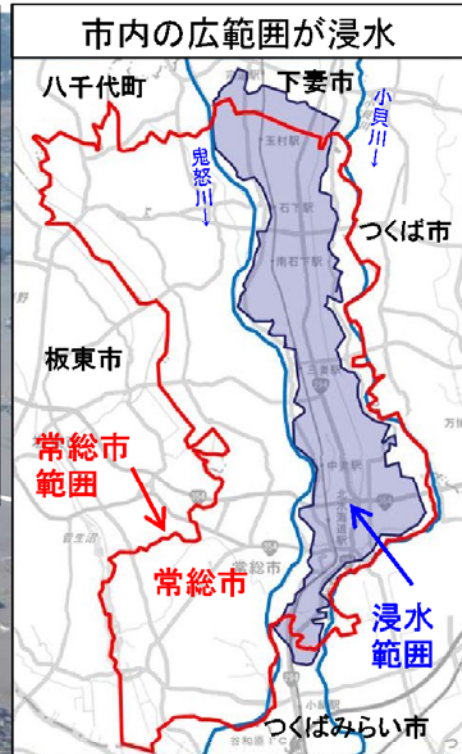
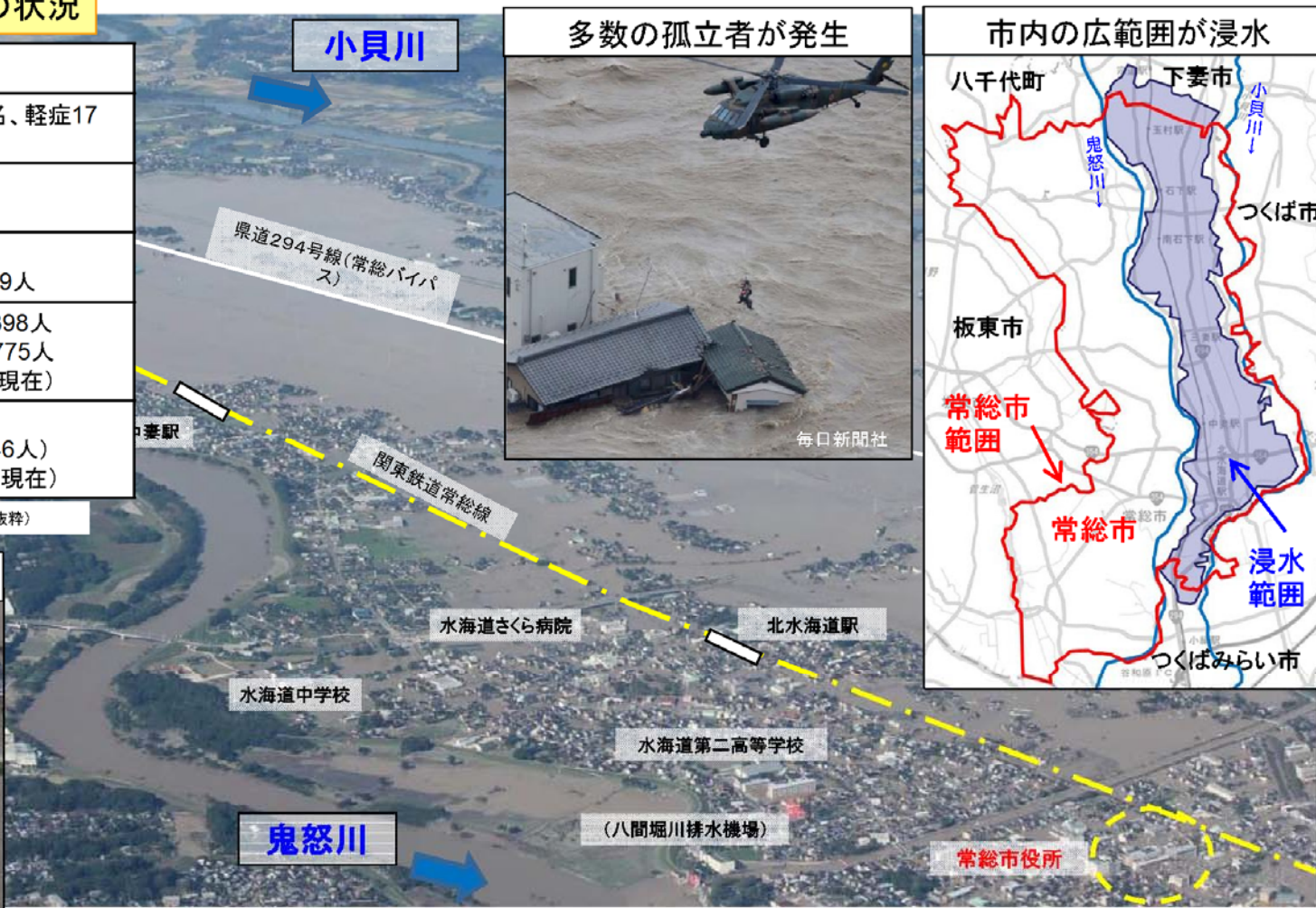
- 堤防の決壊に伴い発生した氾濫流により、堤防近傍の多くの家屋が倒壊・流失
- 多くの住宅地を含む広範囲（常総市の約1/3に相当する約40km<sup>2</sup>）で長時間（浸水解消までに約10日間）にわたり浸水。
- 避難勧告等の遅れ、多数の孤立者が発生。（鬼怒川下流域の救助者数は約4,300人）
- 常総市外の避難場所に、常総市の避難者（約1,800人）の半数以上が避難

## 鬼怒川下流域における一般被害の状況

項目	状況等
人的被害	死亡2名、重症2名、中等症11名、軽症17名
住宅被害	床上浸水 4,400件 床下浸水 6,600件
救助者	ヘリによる救助者数 1,343人 地上部隊による救助者数 2,919人
避難指示等	①避難指示 11,230世帯、31,398人 ②避難勧告 990世帯、2,775人 (※29日16時現在)
避難所開設等	避難者数 1,786人 (市内避難所 840人、市外 946人) (※18日11時現在)

(茨城県災害対策本部 10月1日16時以前の発表資料より常総市関連を抜粋)

## 氾濫流による家屋の倒壊・流出



# 水防災意識社会 再構築ビジョン



関東・東北豪雨を踏まえ、新たに「水防災意識社会 再構築ビジョン」として、全ての直轄河川とその沿川市町村（109水系、730市町村）において、平成32年度目途に水防災意識社会を再構築する取組を行う。

**<ソフト対策>** 住民が自らリスクを察知し主体的に避難できるよう、より実効性のある「住民目線のソフト対策」へ転換し、平成28年出水期までを目途に重点的に実施。

**<ハード対策>** 「洪水を安全に流すためのハード対策」に加え、氾濫が発生した場合にも被害を軽減する「危機管理型ハード対策」を導入し、平成32年度を目途に実施。

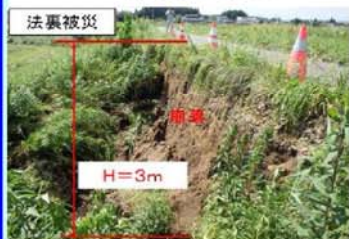
## 主な対策

各地域において、河川管理者・都道府県・市町村等からなる協議会等を新たに設置して減災のための目標を共有し、ハード・ソフト対策を一体的・計画的に推進する。

### <危機管理型ハード対策>

- 越水等が発生した場合でも決壊までの時間を少しでも引き延ばすよう堤防構造を工夫する  
**対策の推進**  
いわゆる粘り強い構造の堤防の整備

<被害軽減を図るための堤防構造の工夫(対策例)>



天端のアスファルト等が、越水による侵食から堤体を保護  
(鳴瀬川水系吉田川、平成27年9月関東・東北豪雨)



### <洪水を安全に流すためのハード対策>

- 優先的に整備が必要な区間において、堤防のかさ上げや浸透対策などを実施

### <住民目線のソフト対策>

- 住民等の行動につながるリスク情報の周知
  - ・立ち退き避難が必要な家屋倒壊危険区域等の公表
  - ・住民のとりべき行動を分かりやすく示したハザードマップへの改良
  - ・不動産関連事業者への説明会の開催
- 事前の行動計画作成、訓練の促進
  - ・タイムラインの策定
- 避難行動のきっかけとなる情報をリアルタイムで提供
  - ・水位計やライブカメラの設置
  - ・スマホ等によるプッシュ型の洪水予報等の提供



家屋倒壊危険区域※

※ 河川堤防の決壊に伴う洪水氾濫により、木造家屋の倒壊のおそれがある区域

# 平成28年8月の中小河川等における被害の状況



- 8月に相次いで発生した台風第7号、第11号、第9号は、北海道に上陸。第10号は岩手県に上陸。
- 北海道への3つの台風の上陸、東北地方太平洋側への上陸は、気象庁の統計開始以来初めて。
- 国管理河川・県管理河川ともに、堤防決壊や溢水により、多大な人的被害・家屋被害を生じた。

## 台風第10号 (8月30日～)

堤防の決壊による氾濫状況  
(空知川:北海道南高良野町)



堤防の決壊による氾濫状況  
(札内川:北海道帯広市)



浸水した高齢者利用施設の状況  
(岩手県岩泉町)



死者 22名 行方不明者5名  
 負傷者 11名  
 全壊 31棟 半壊 898棟  
 一部破損 1,154棟  
 床上浸水 853棟 床下浸水 1,082棟

※消防庁情報(9月16日6:00現在)

小本川の氾濫による浸水被害状況  
(岩手県岩泉町)



越水により浸水した市街地  
(久慈川:岩手県久慈市)



## 台風第11号及び台風第9号 (8月21日～)

常呂川の出水状況(北海道北見市)



越水による堤防の法崩れ(常呂川)



霞川の出水状況  
(埼玉県入間市)



不老川の出水状況  
(埼玉県狭山市)



死者 2名 負傷者 76名  
 全壊 2棟 半壊 7棟  
 一部破損 268棟  
 床上浸水 209棟 床下浸水 847棟

※消防庁情報  
(8月29日12:0)

# 「中小河川における水防災意識社会の再構築のあり方について」の答申概要 1

## 対策の基本方針

中小河川等において、今回のような痛ましい被害を二度と出さないという強い決意のもと、

『逃げ遅れによる人的被害をなくすこと』 『地域社会機能の継続性を確保すること』

- 水害リスク情報等を地域と共有することにより、要配慮者利用施設等を含めて命を守るための確実な避難を実現すること
- 治水対策の重点化、集中化を進めるとともに、既存ストックの活用等、効率的・効果的な事業を推進し、被災すると社会経済に大きな影響を与える施設や基盤の保全を図ること

河川管理者、地方公共団体、地域社会、企業等、関係者が相互に連携・支援し、総力を挙げて一体的に対応

## 「水防災意識社会」の再構築のための取組を拡大、充実

- ・「水防災意識社会」の再構築に向けた取組が進められ、今夏より都道府県管理河川に拡大して進められているところであるが、この取組を更に加速し、各種取組を関係者において一体的に推進するとともに、具体的な対策についてその内容の充実を図っていくことが重要

### 水害リスク情報等の共有

- ・平常時から浸水想定などの水害リスク情報を提供するとともに、緊急時においても避難勧告等の発令など迅速な対応につながるリアルタイムの水位情報等を提供していくことが重要。
- ・水位観測等が十分に行われていない河川でも簡易な水位観測等の実施、浸水実績を活用した浸水想定等の提供等、水害リスク情報等をできる限り地域と共有。
- ・平常時から防災、福祉、医療等の各分野の関係者が、共有した水害リスク情報を適切に理解した上で、それぞれが水害リスクへの対応を検討し実行に移すことが重要。

### 要配慮者利用施設における確実な避難

- ・施設管理者等の水防災に関する理解を促進するための取組を河川管理者と関係者が一体となって推進。
- ・各要配慮者利用施設の入所者の実態に応じた避難確保計画を事前に作成し、これに基づき地域社会と連携して訓練を実施するなど、確実な避難の実現を目標とし、日頃からの備えを徹底。

### 本答申における検討対象

- ・中小河川の中でも都市域においては、平成21年に「気候変動に適應した治水対策検討小委員会」においてその対策について審議し、取組を進めているところである。このことから、本答申では、中小河川等のうち、特に、人口、資産が分散、あるいは点在している地域を流れる河川を対象としている。

### 治水対策の重点化と効率的な実施

- ・輪中堤や宅地高上げなどの局所的な対応や、流域内の様々な洪水調節機能を最大限活用するなど既存ストックの有効活用を推進。
- ・迅速かつ確実な避難に資するハード対策についてもあわせて取り組むことが重要。そのため、関係者が連携し避難場所や避難路の整備を促進する取組や連続盛土や高台となっている自然地形等を活用し浸水被害の拡大を抑制することが重要。

### 土地利用のあり方

- ・地域の水害リスク情報の提供を積極的に進めるとともに、各地域においてリスクの程度を熟知し、平常時の利便性等も考慮の上、施設の立地について十分に検討。

### 関係機関相互の連携と地方公共団体への支援

- ・水害発生時の緊急対応、災害復旧、水防活動について、地方公共団体への支援体制の構築などが急務。
- ・安全・安心の社会の構築に向けては国と地方公共団体がそれぞれにおいて役割を果たすだけでなく、総力を結集してその対応にあたることが重要。

【社会資本整備審議会答申(平成29年1月)「中小河川等における水防災意識社会の再構築のあり方について」より抜粋】

# 「中小河川における水防災意識社会の再構築のあり方について」の答申概要 2

## ■ 関係機関が連携したハード・ソフト対策の一体的・計画的な推進

### (1) 水防災意識社会再構築のための協議会を活用した減災対策の推進

- ・ 都道府県管理河川においても、減災対策協議会の設置を促進するとともに、幅広い関係者が参画し、取組の継続性及び実効性が確保される仕組みを構築

## ■ 水害リスク情報等の共有による確実な避難の確保

### (1) 確実な避難勧告等の発令に対する支援

- ・ 各市町村の避難勧告等の発令基準やタイムライン等の点検を実施
- ・ ガイドライン策定等により都道府県管理河川でのホットラインの定着を促進

### (2) 水害リスク情報等の共有

- ・ 水位周知河川に指定すべき河川の考え方を明確化し、指定を促進するとともに、早期指定が困難な河川でも浸水想定を簡易に提供する方策を検討。
- ・ 安価かつ設置容易な水位計の開発・設置の促進及び、水位情報を提供・管理する仕組み、体制の検討を実施
- ・ 水位周知河川に指定されていない河川において、浸水実績等をできる限り把握し、水害リスク情報として周知する仕組みを構築
- ・ 水位周知河川に指定されていない河川において、雨量情報の活用を検討

### (3) 要配慮者利用施設における確実な避難

- ・ 施設管理者を対象とした防災情報等の説明会を関係機関と連携して推進
- ・ 避難確保計画の作成や避難確保計画に基づく避難訓練の実施を徹底させるための仕組みを構築
- ・ モデル地区での関係機関による避難確保計画の作成と作成過程で得られた知見を全国展開する取組の実施
- ・ 関係機関が連携し、地方公共団体の避難確保計画点検用マニュアルを作成

## ■ 河川管理施設の効果の確実な発現

### (1) 河川管理施設の効果の確実な発現

- ・ 操作が不要な樋門等の導入を推進するとともに、地方公共団体以外の団体への操作委託を可能とするなど、確実な施設の運用体制確保の取組を推進
- ・ ICT等の最新技術の活用により河川管理の高度化に向けた取組を推進

## ■ 適切な土地利用の促進

### (1) 適切な土地利用の促進

- ・ 関係機関と連携した水害リスク情報の提供
- ・ 関係機関と連携して、災害危険区域指定事例を周知するなどの取組を検討

## ■ 重点化・効率化による治水対策の推進

### (1) 人口・資産が点在する地域等における治水対策

- ・ 洪水時の氾濫形態や地域の状況を考慮した上で、輪中堤などの局所的な対応による効率的な対策により、生活拠点や防災・行政拠点などの中枢機能を重点的に防御する治水対策を推進
- ・ 避難場所や避難路の整備を河川改修とあわせて実施する際に掘削土を活用するなど、関係者が一体となった取組により整備を促進
- ・ 浸水被害の拡大を抑制する連続盛土や高台となっている自然地形等を保全する仕組みを構築
- ・ 多様な機能を有するため池、水田などの機能の保全・有効活用も含め、貯留機能の保全、確保などの流出抑制対策を地方部においても推進
- ・ 流木による橋梁の流下阻害にかかるリスクを地域で確認し、施設管理者等と共有・連携の上、阻害解消に向けた取組を推進
- ・ 上流域において、流木や土砂の流出抑制の取組を推進

### (2) 上下流バランスを考慮した本川上流や支川における治水対策

- ・ 上下流の河川管理者が協同し、流域全体を考慮した治水対策を推進
- ・ 降雨状況の変化などを適切に評価し、必要に応じて治水計画の見直しを実施
- ・ ダムや遊水地などの洪水調節施設の機能向上や運用の工夫など、既存ストックを最大限活用した効率的な下流負荷軽減対策を実施
- ・ 大規模水害を受けた水系などにおいて既設ダムの暫定的な運用手法を検討
- ・ 都道府県管理河川において、洪水調節施設の機能向上等の高度な技術を要する工事については、国等が代わって工事を実施するなどの技術的支援が実施できる仕組みを構築

### (3) 社会経済に大きな影響を与える施設の保全

- ・ 河川管理者の治水対策とあわせて、重要施設の管理者が自ら浸水対策を実施するなど、重要施設の管理者と連携した被害軽減対策を推進

## ■ 災害復旧、水防活動等に対する地方公共団体への支援

### (1) 早期復旧に対する支援

- ・ 地方公共団体が行う災害対応力向上にかかる取組に対する支援を強化
- ・ 地方公共団体が実施する一連の災害復旧への支援について検討
- ・ 緊急かつ高度な技術を要する災害復旧工事等については、国等が代わって工事を実施するなどの技術的支援が実施できる仕組みを構築

### (2) 地方公共団体における災害情報の収集・提供等への支援

- ・ 発災前の警戒段階からの支援を検討するとともに、タイムラインの取組を都道府県管理河川においても拡大して推進
- ・ TEC-FORCE、災害査定の実験者など災害対応についての豊富な知見を有する行政経験者や河川管理に関する資格保有者等を活用

### (3) 出水時における水防活動への支援

- ・ 建設業者等がより円滑に水防活動を実施できる仕組みを構築



国土交通省

Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism

Press Release

平成29年2月10日  
水管理・国土保全局水政課

## 「水防法等の一部を改正する法律案」を閣議決定

～洪水等からの「逃げ遅れゼロ」と「社会経済被害の最小化」の実現を目指します！～

近年、全国各地で洪水等の水災害が頻発・激甚化していることに対応し、洪水等からの「逃げ遅れゼロ」と「社会経済被害の最小化」を実現するため、多様な関係者の連携体制の構築と既存資源の最大活用を図る「水防法等の一部を改正する法律案」が、本日、閣議決定されました。

### 1. 背景

近年、全国各地で洪水等の水災害が頻発・激甚化しています。平成27年9月の関東・東北豪雨、平成28年8月に北海道・東北地方を襲った台風10号等の一連の台風では、住民の逃げ遅れや家屋の浸水により甚大な被害が発生しました。

このため、国土交通省では一昨年来、「施設では防ぎきれない大洪水は必ず発生するもの」との考えに立ち、ハード・ソフト一体となった対策により社会全体で洪水に備える「水防災意識社会 再構築ビジョン」の取組を進めて参りましたが、この取組をさらに加速し、洪水等からの「逃げ遅れゼロ」と「社会経済被害の最小化」を実現するための抜本的な対策を講ずることとします。

### 2. 改正案の概要

#### (1) 「逃げ遅れゼロ」実現のための多様な関係者の連携体制の構築

- 地方公共団体や河川管理者、水防管理者等の多様な関係者の連携体制を構築するため、大規模氾濫減災協議会制度を創設。  
【大規模氾濫減災協議会の設置率：約37%（134/367協議会）（2016年12月）  
⇒ 都道府県に働きかけ、2021年までに100%を実現。】
- 地域の中小河川における住民等の避難を確保するため、市町村長が可能な限り浸水実績等を把握し、これを水害リスク情報として住民等に周知する制度を創設。
- 洪水や土砂災害のリスクが高い区域に存する要配慮者利用施設について、その管理者等による避難確保計画の作成及び避難訓練の実施を義務化。  
【避難確保計画の作成・避難訓練の実施率：約2%（716/31,208施設）（2016年3月）  
⇒ 関係機関と連携し、2021年までに100%を実現。】

#### (2) 「社会経済被害の最小化」のための既存資源の最大活用

- 高度な技術等を要するダム再開発事業や災害復旧事業等を、国土交通大臣又は独立行政法人水資源機構が都道府県知事等に代わって行う制度を創設。
- 民間事業者による水防活動の円滑化を図るため、水防活動を委託された民間事業者が、緊急時に他人の土地を通過すること等を可能に。
- 輪中堤防等の洪水氾濫による浸水の拡大を抑制する土地を保全する制度を創設。

【問い合わせ先】水管理・国土保全局水政課 小松、内山、青木  
代表番号 03-5253-8111（内線：35-213、35-227）  
直通番号 03-5253-8439  
FAX番号 03-5253-1601

# 水防法等の一部を改正する法律について【平成29年5月19日公布】②



## ●水防法等の一部を改正する法律案

<予算関係法律案>

### 背景・必要性

- 平成27年9月関東・東北豪雨や、平成28年8月台風10号等では、逃げ遅れによる多数の死者や甚大な経済損失が発生。
- 全国各地で豪雨が頻発・激甚化していることに対応するため、「施設整備により洪水の発生を防止するもの」から「施設では防ぎきれない大洪水は必ず発生するもの」へと意識を根本的に転換し、ハード・ソフト対策を一体として、社会全体でこれに備える水防災意識社会の再構築への取組が必要。



⇒ 「逃げ遅れゼロ」、「社会経済被害の最小化」を実現し、同様の被害を二度と繰り返さない抜本的な対策が急務。

### 法案の概要

※ 水害からの的確な避難や被害拡大防止のため関係者の役割・連絡体制を時系列で整理した行動計画。

#### 1. 「逃げ遅れゼロ」実現のための多様な関係者の連携体制の構築

##### 大規模氾濫減災協議会の創設

- 国土交通大臣又は都道府県知事が指定する河川において、流域自治体、河川管理者等からなる協議会を組織。
- 水害対応タイムラインに基づく取組等の協議結果を構成員は各々の防災計画等へ位置づけ、確実に実施。

##### 協議会のイメージ

「水害対応タイムライン」(※)等を協議会で作成・点検。



##### 市町村長による水害リスク情報の周知制度の創設

- 洪水予報河川や水位周知河川に指定されていない中小河川についても、過去の浸水実績等を市町村長が把握したときは、これを水害リスク情報(※)として住民へ周知する制度を創設。

※ 河川が氾濫した場合に浸水が予想されるエリア・水深等の危険情報

##### 災害弱者の避難について地域全体での支援

- 洪水や土砂災害のリスクが高い区域に存する要配慮者利用施設について、避難確保計画作成及び避難訓練の実施を義務化(現行は努力義務)し、地域社会と連携しつつ確実な避難を実現。



#### 2. 「社会経済被害の最小化」のための既存資源の最大活用

##### 国等の技術力を活用した中小河川の治水安全度の向上

予算制度関係

- 既存ストックを活用したダム再開発事業や、災害復旧事業等のうち、都道府県等の管理河川で施行が困難な高度な技術力等を要するものについて、国・水資源機構による工事の代行制度を創設。

##### 民間を活用した水防活動の円滑化

- 水防活動を行う民間事業者へ緊急通行等の権限を付与。

##### 浸水拡大を抑制する施設等の保全

- 水防管理者が指定する輪中堤等の掘削、切土等の行為を制限。

### 【目標・効果】

洪水時の逃げ遅れによる人的被害ゼロを実現

(KPI) 要配慮者利用施設における避難確保計画作成・避難訓練の実施率

大規模氾濫減災協議会の設置率 134/367協議会※(約37%) (2016年12月)

⇒ 都道府県に働きかけ、2021年までに100%を実現

716/31,208施設(約2%) (2016年3月)

⇒ 関係機関と連携し、2021年までに100%を実現

※ 現行協議会は法施行後に法定協議会へ改組予定  
※ 法定協議会の母数は見込み